

Уважаемые дамы и господа! Дорогие друзья!

Важным фактором, как в развитии предпринимательства, так и в соблюдении прав человека является информационное обеспечение заинтересованных лиц, в особенности, достаточность и доступность правовой информации.

Одним из направлений деятельности Министерства юстиции Республики Узбекистан является работа по доведению до населения, исполнителей, включая государственных органов и предпринимателей законов и других нормативно-правовых актов.

В целях реформирования системы правовой информатизации общества в структуре Министерства юстиции образован Центр правовой информатизации, которым предпринимаются активные меры по информированию населения о принятых актах законодательства. В настоящее время, Центром еженедельно издаются Собрание законодательства Республики Узбекистан. Кроме того, Министерством юстиции организуется издание кодексов и сборников нормативно-правовых актов по отдельным отраслям права. Например, в этом году мы наметили переиздание всех кодексов с учетом последних изменений в законодательстве, а также ряда сборников законодательства по таким актуальным вопросам как социальная защита населения, трудовое законодательство, земельное законодательства и др.

Но несмотря на проводимые работы по доведению до населения законов и других нормативно-правовых актов в этом направлении имеются серьезные недостатки. Более того, по причине неосведомленности граждане и предприниматели, права которых ущемлены, зачастую не используют предусмотренный законодательством механизм защиты нарушенного права, в том числе и возможность обжалования в суд неправомерных действий и решений должностных лиц.

Одной из форм доведения до населения и исполнителей законов и других нормативно-правовых актов является их распространение путем использования информационных технологий, то есть создание соответствующих электронных баз данных законодательства. Однако в данной области также имеется ряд нерешенных проблем. Из-за отсутствия конкурентоспособной продукции на данном рынке организации по правовой пропаганде, адвокаты, правоведы вынуждены использовать в своей деятельности некачественные информационные справочные системы законодательства.

Простая нехватка информации или обращение к ошибочной базе может привести к неправильной правоприменительной практике. Использование некачественных баз данных государственными органами может снизить эффективность и результативность их деятельности по исполнению законодательства, а также по разработке проектов законодательных актов.

Основными причинами существующих проблем предоставления правовой информации является неразвитость рынка электронных информационно-правовых систем, низкое качество представленной в них информации, в том числе не полноценное использование в этих целях современных информационных технологий (Интернет и др.).

Существующие коммерческие электронные базы данных законодательства имеют множество недостатков, в том числе:

- они не являются достоверным источником правовой информации;
- из-за отсутствия полного объема нормативно-правовых актов, они не содержат полной информации о законодательстве;
- систематизация и учет в них ведется не на профессиональном уровне, при введении текстов допускаются серьезные ошибки, существенно меняющие их смысловое содержание;
- тексты нормативно-правовых актов не поддерживаются в контрольном состоянии, то есть в них своевременно не вносятся соответствующие изменения и дополнения, а иногда содержатся акты, признанные утратившими силу без какого-либо указания об их отмене;
- в них применены довольно простые технические решения, которые ограничивают их функциональность и возможность доступа к ним через Интернет.

Исходя из этого, в сфере правовой информатизации общества требуется реформирование системы оповещения граждан через формирование официальной электронной правовой системы, распространяемой через сеть Интернет, а также с использованием других телекоммуникационных систем. Выполнение этой задачи позволит улучшить доступ населения, в том числе предпринимателей к правовой информации, своевременно оповещать их о действующих актах законодательства и вносимых в них изменениях и дополнениях. Это позволит гражданам должным образом реализовать свои права и свободы, выполнять обязанности и активно участвовать в политической жизни общества.

В связи с этим существует необходимость в централизованной базе данных законодательства, управляемой соответствующим государственным органом, который несет ответственность за целостность и достоверность

данных и который имеет соответствующие полномочия и ресурсы для поддержания данной базы доступной для физических и юридических лиц, в том числе иностранных инвесторов. Выполнение этой задачи обеспечит доступ широкого круга лиц к информации о нормативно-правовых актах, тем самым позволит повысить правовую культуру населения и обеспечить законность в деятельности государственных органов.

Учитывая важность данного вопроса, Кабинет Министров Республики Узбекистан принял специальное постановление от 5 августа 2000 года № 304 «О мерах по совершенствованию систематизации законодательства и упорядочению распространения правовой информации», согласно которому Министерство юстиции работает по созданию Национальной базы данных законодательства (НБДЗ), которая содержать необходимую информацию для решения вышеуказанных проблем.

Создание НБДЗ вызвано необходимостью расширения доступа граждан, субъектов предпринимательства, государственных органов к правовой информации. Использование новейших информационных технологий позволит разместить НБДЗ в сети Интернет и работать в «режиме реального времени», то есть создается возможность получения достоверной информации по нормативно-правовым актам 24 часа в сутки из любой точки страны и из-за рубежа, где имеется доступ к сети Интернет.

Так как в НБДЗ включено все акты законодательства, содержащаяся в ней правовая информация будет интересна и полезна для большого спектра пользователей, таких как государственные структуры, субъекты предпринимательства, а также для широкого круга населения. Использование правовой информации в своей деятельности адвокатами, аудиторами, консалтинговыми службами и другими подобными организациями позволит повысить эффективность и качество оказываемых ими услуг.

Реализация данного проекта приведет к снижению административных барьеров для бизнеса, обеспечит повышение уровня правовой защиты прав предпринимателей, включая иностранных инвесторов.

Реализация данного проекта будет иметь большое значение для правового обеспечения проводимых в стране реформ, повышения правового сознания граждан, что будет способствовать укреплению законности и правопорядка.

Огромный законодательный массив, являющийся основным источником правовой информации, и отсутствие централизованной и систематизированной информации о нормативно-правовых актах приводит, во многих случаях, к внутренней несогласованности актов законодательства,

появлению противоречий между различными нормативно-правовыми актами, существованию нескольких актов по одним и тем же вопросам.

Поэтому функционирование НБДЗ создаст возможности полномасштабной инвентаризации национального законодательства, по результатам которого будут проведены работы по исключению противоречий и неясностей в нормативно-правовых актах. Также оно даст возможность повысить эффективность разработки нормативно-правовых актов, а особенно качественного внесения изменений и дополнений на основании новых принятых актов. Более того, НБДЗ будет основой для подготовки материалов и издания Свода законов Республики Узбекистан и различных тематических сборников законодательства.

Включение в базу также и международных актов позволит осуществить своевременную и качественную имплементацию международных норм в национальное законодательство Узбекистана.

Основными преимуществами, отличающими НБДЗ от существующих информационно-правовых систем, являются:

- обеспечение полноты правовой информации;
- предоставление пользователям достоверной информации на основе еженедельного обновления и пополнения информацией о новых нормативно-правовых актах, поддержания в контрольном состоянии введенных нормативно-правовых актов путем внесения изменений, дополнений и сведений о признании утратившим силу;
- оперативность распространения правовой информации через сеть Интернет;
- систематизация актов законодательства с использованием Общеправового классификатора отраслей законодательства и по ряду других параметров, обеспечивающая определение отношения к той или иной отрасли законодательства как акта в целом, так и его разделов, глав, статей, частей, пунктов, абзацев;
- способность расширения возможностей НБДЗ, включая перевод информации на латинскую графику, пополнения иными видами правовой информации;
- бесплатность пользования государственными органами, финансируемых за счет средств государственного бюджета;
- технические возможности НБДЗ обеспечивает просмотр акта на соответствующий период в прошлом. Например, если в суде рассматривается дело по налоговому спору, возникшему в июле 2002 года, пользователи будут иметь возможность посмотреть редакцию Налогового кодекса Республики Узбекистан, которая действовала на тот момент.

Выше перечислены только основные особенности системы НБДЗ. Вместе с тем, она разработана на основе той Концепции и модели, которая по мере развития информационных технологий в мире, внедрения новых методов и средств обработки, появлением новых высокотехнологичных продуктов позволит постоянно модернизировать и совершенствовать её программное обеспечение.

В заключение позвольте выразить огромную благодарность Программе Развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Представительству Японского Агентства Международного Сотрудничества (JICA) за содействие при формировании Национальной базы данных законодательства Республики Узбекистан.

Благодарю за внимание.