

**Р. Мустафакулов**  
**Эффективность функционирования сдачи**  
**налоговых отчетов в электронном виде**

В рамках проводимой налоговой реформы особое внимание уделяется повышению эффективности системы налогового администрирования. Одной из задач по совершенствованию системы налогового администрирования является упрощение и улучшение качества обслуживания налогоплательщиков, создания благоприятных условий работы для них, в результате чего в будущем будут сокращены прямые и косвенные издержки налогоплательщиков по исполнению налоговых обязательств.

Одним из вариантов решения является внедрение системы электронной отчетности. В настоящее время в Республике Узбекистан ведется работа по разработке программного обеспечения, позволяющего налогоплательщикам предоставлять отчетность посредством сети Интернет или на электронных носителях.

Программный комплекс «Прием и обработка налоговых расчетов и финансовых отчетов налогоплательщиков с формированием статистических отчетов в органах государственной налоговой службы» разработан с целью реализации Постановлений Президента Республики Узбекистан №ПП - 100 «О совершенствовании системы отчетности, предоставляемой субъектами предпринимательства, и усилении ответственности за ее незаконным истребованием» и №ПП - 117 «О дополнительных мерах по дальнейшему развитию информационно-коммуникационных технологий».

Предоставление отчетности через Интернет с использованием Программного Комплекса позволит исключить потерю времени связанную с ожиданием в очередях в налоговой инспекции. Кроме того, одним из преимуществ системы является исключение возможных ошибок при вводе данных за счет автоматического разнесения данных по лицевым счетам налогоплательщиков. Внедрение Программного комплекса позволит повысить оперативность обработки информации и оперативно получать сведения об исполнении налоговых обязательств перед бюджетом.

Целью разработки Программного комплекса является упрощение подачи налоговых расчётов и финансовых отчётов. Результатами внедрения является осуществление эффективного контроля за соблюдением налогового законодательства, а также повышение качества оказываемых информационных услуг и снижение влияния субъективных факторов при взаимодействии налогоплательщиков с налоговыми органами.

Предлагаемая система позволяет передавать налоговые декларации, бухгалтерскую отчетность и иные документы, необходимые для исчисления и уплаты налогов и сборов, в электронном виде без дублирования в бумажном виде, используя обычный доступ к телекоммуникационным каналам связи, в том числе Интернет.

При представлении отчетности по телекоммуникационным каналам связи налогоплательщик получает следующие преимущества:

- нет необходимости посещать налоговую инспекцию и дублировать отчетность на бумажных носителях;

- снижение количества технических ошибок (перед отправкой файлы отчетности проходят обязательный контроль на правильность заполнения в соответствии с требованиями формата);
- оперативное обновление форм отчетности и средств контроля по каналам связи в случае изменения форматов;
- возможность получения общедоступной информации от налоговых органов;
- подтверждение доставки отчетности (налоговый орган высылает протокол о приеме налоговых деклараций, бухгалтерской отчетности в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи);
- конфиденциальность (документы передаются по телекоммуникационным каналам связи в зашифрованном виде с использованием средств криптографической защиты информации (далее СКЗИ), сертифицированных уполномоченным государственным органом, ФСБ);
- оперативность обработки информации и избежание технических ошибок при вводе данных.

Программный модуль «Формирование налоговых расчетов и финансовых отчетов в электронном виде и отправка в налоговые органы через Интернет» предназначен для формирования электронных отчетов налогоплательщиков, отправки в налоговые органы через сеть Интернет и получения ответной информации.

Программным модулем поддерживаются все формы налоговых расчетов и финансовых отчетов, включая расчеты во внебюджетные целевые фонды.

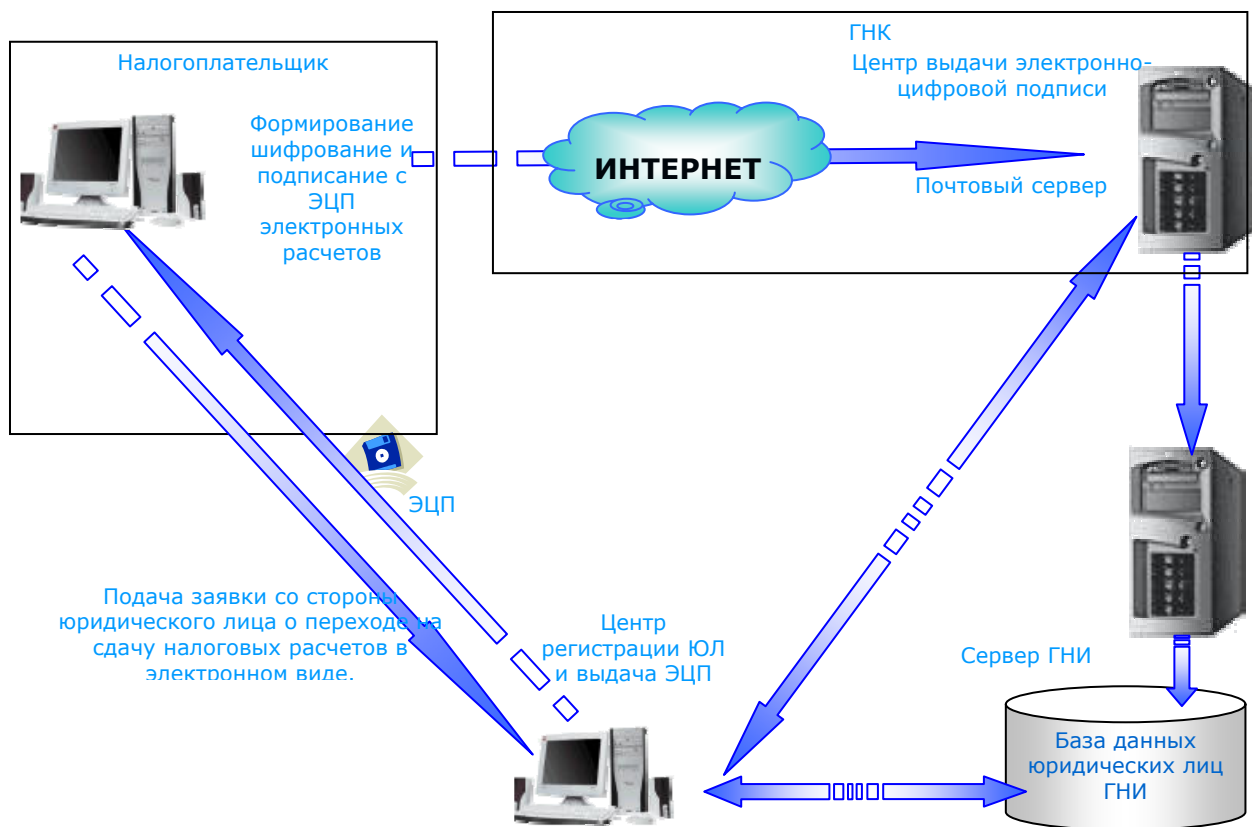
Программа имеет вид электронной почты. В ней установлены все форматы бухгалтерской и налоговой отчетности, а при изменении бланков они автоматически обновляются.

Процесс передачи отчетности состоит из нескольких этапов.

Отправленный налогоплательщиком электронный налоговый расчет попадает на сервер ГНК, где происходит автоматически распознавание, расшифровка и сверка ЭЦП. Файл в архивном виде размещается в почтовый ящик регионального ГНУ. Архивная копия отчета размещается в архивный каталог для дальнейшего хранения. Налогоплательщику отправляется сообщение о поступлении электронного отчета на сервер ГНК. Далее в автоматическом режиме эти отчеты передаются в указанную ГНИ. Таким образом, электронные отчеты попадают на сервер указанной ГНИ.

При помощи специального модуля оператор, визуально просмотрев полученный отчет от налогоплательщиков, принимает решение «принять» или же «отказать». После этого отчеты будут разнесены по лицевому счету налогоплательщика. После успешного принятия расчетов, формируется отчетный файл, подтверждающий прием расчетов. Отчетный файл с помощью почтового клиента размещается на почтовом ящике сервера ГНК, откуда он будет отправлен налогоплательщику.

## **Схема работы системы**



#### Порядок работы системы:

Программный комплекс (ПК) будет реализован на основе трехуровневой модели: клиент-сервер-приложения. При этом программный комплекс будет разделен на две части: часть ПК, используемая налогоплательщиком и часть ПК, используемая налоговыми органами. Для стыковки ПК с уже существующими базами данных (БД) налоговых органов в части проведения информации на лицевой счет налогоплательщика будет разработан модуль, выполняющий данные функции.

В случае, если по каким-либо причинам налогоплательщик не сможет использовать часть ПК, предназначенную для него, в рамках ПК будет предоставлена возможность внесения информации налогоплательщика посредством:

- Ручного ввода оператором информации, полученной от налогоплательщика в бумажном виде.
- Ввода информации с электронного носителя налогоплательщика (дискета, или любой другой съемный носитель информации).

Схема функционирования системы приведена выше. Система разработана на программном языке Borland Delphi, т.к. этот язык является наиболее распространенным в Узбекистане.

В ГНК устанавливается сервер, который одновременно будет подключен к внутриведомственной сети и к сети Интернет. На сервере устанавливается программный модуль «DsServer.exe» который будет обеспечивать регистрацию в системе и выдачу ЭЦП сотрудникам налоговых

органов при соединении по внутриведомственной сети через программный модуль «**Certify.exe**», а также регистрацию в системе и выдачу ЭЦП налогоплательщикам – юридическим лицам при соединении по внутриведомственной сети через программный модуль «**DsClient.exe**».

На сервере ГНК также устанавливается программный модуль «**Mail\_GNK**», который будет автоматически распознавать, и распределять по электронным почтовым ящикам полученные электронные отчеты от налогоплательщиков.

Налоговые органы выделяют сотрудников для работы с предприятиями, сдающими расчеты в электронном виде. Программным модулем «**Certify.exe**» выдаются индивидуальные ключи для определенных сотрудников ГНИ. При выдаче ключей программный модуль автоматически подключается по внутренней сети (по IP адресу сервера установленного в ГНК) к серверу ГНК и регистрирует инспектора.

Установив на свой компьютер программу «Формирование электронных отчетов налогоплательщиков» (ФЭОИП, модуль «**EReports.exe**»), полученную от налоговых органов, налогоплательщик может сформировать налоговые расчеты и финансовые отчеты в электронном виде. Сформированные отчеты сохраняются в базе данных на компьютере налогоплательщика, а для отправки в налоговые органы формируются текстовые файлы, структура которых соответствует требованиям ГНК РУз. Для каждого сформированного отчета создается отдельный файл.

Помимо установки программы налогоплательщик должен получить электронную цифровую подпись и ключи шифрования. Для регистрации налогоплательщиков сотрудники региональных налоговых органов приложением программного комплекса «**DsClient.exe**», соединяются по внутриведомственной сети (по IP адресу сервера установленного в ГНК) с сервером ГНК и регистрирует налогоплательщика. Для этого налогоплательщик пишет заявление в приведенной в приложение №2, о регистрации, как предприятие, сдающее расчет в электронном виде и о выдаче электронно-цифровой подписи (ЭЦП).

При подаче налоговых расчетов и финансовых отчетов подпись позволяет налоговым органам не только идентифицировать подписавшееся лицо, но и установить, что информация в электронном документе не была искажена. Использование такой подписи защищает файлы отправленных электронных документов от изменений.

Чтобы применять электронную цифровую подпись, у организации должно быть два ключа - закрытый и открытый. Закрытый ключ известен только налогоплательщику. Он используется для подписания документа. Открытый ключ, напротив, должен быть известен любому получателю электронного документа - в данном случае налоговой инспекции. Такой ключ используется для проверки подлинности подписи.

Таким образом, когда предприятие подписывает документ электронной цифровой подписью, к тексту добавляется строка, которая содержит информацию о самом документе и о закрытом ключе организации. А когда документ получит налоговая, она сможет, применив программу анализа электронной цифровой подписи, установить два факта: что подпись

действительно принадлежит налогоплательщику и в текст после подписания не вносились никакие изменения.

В модуле программного комплекса для налогоплательщиков ФЭОНП (модуль «Ereports.exe»), имеется почтовый клиент для отправки сформированных файлов через сети Интернет на сервер ГНК. При отправке данных, если нет соединения с Интернетом, то программный модуль будет использовать автоматический дозвон. Если есть установленные соединения, модуль использует уже существующее соединение и не пытается дозвониться. При отправке данных программный модуль потребует электронный носитель с электронно-цифровой подписью, далее будет происходить автоматическое шифрование данных и файл заверяется электронно-цифровой подписью.

Алгоритмы шифрования данных и хэш функции разработаны с участием ООО "IntSoft Servis", Центра научно-технических и маркетинговых исследований Узбекского агентства связи и информатизации (ЦНТМИ УзАСИ) и Центра информационных технологий Ташкентского университета информационных технологий.

Криптографическая защита информации для системы дистанционной сдачи налоговой отчетности юридическими лицами Республики Узбекистан в налоговые органы поддерживает отечественный стандарт электронной цифровой подписи O'zDST 1092:2005 «ИТ Криптографическая защита информации».

Сертификаты ключей соответствуют международному стандарту X509. Система обмена ключами разработана на базе модернизированного алгоритма ДН (Диффи Хеллман).

Первоначально, с мая 2006 года, данный продукт применялся только в городе Ташкенте, а с III квартала 2007 года началось внедрение продукта по всей территории Узбекистана.